Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.12.2019 протокол № 42

г. Омутнинск

О выполнении порядка межведомственного взаимодействия органов опеки и попечительства, медицинских организаций, организаций социального обслуживания и органов внутренних дел УМВД России по Кировской области при принятии решений по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в трудную или сложную жизненную ситуацию», утвержденного межведомственным приказом от 05.09.2016 № 5-757/55/327/576

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области (далее – комиссия), в составе заместителя председателя Филимонова С.А., и присутствующих членов комиссии: Рахмановой С.Г., Моисеевой И.В., Куковеровой И.В. Дементьевой Л.В., Кулешовой Е.В., Кондратьевой Н.В., Злобиной Е.С., при участии старшего помощника прокурора Омутнинского района Широкова Н.А., заслушав и обсудив информации руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о выполнении порядка межведомственного взаимодействия органов опеки и попечительства, медицинских организаций, организаций социального обслуживания и органов внутренних дел УМВД России по Кировской области при принятии решений по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в трудную или сложную жизненную ситуацию, утвержденного межведомственным приказом от 05.09.2016 № 5-757/55/327/576 **КОМИССИЯ**

УСТАНОВИЛА:

Межведомственным приказом от 05.09.2016 № 5-757/55/327/576 утвержден порядок межведомственного взаимодействия органов опеки и попечительства, медицинских организаций, организаций социального обслуживания и органов

КОГАУСО «ОКЦСОН» вх.№ 25-3037 «25» 12 2019

внутренних дел УМВД России по Кировской области при принятии решений по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в трудную или сложную жизненную ситуацию.

В рамках выполнения данного порядка за период с января по ноябрь 2019 года отделом опеки и попечительства было помещено 58 несовершеннолетних в детское отделение КОГБУЗ «Омутнинская центральная районная больница». 12 несовершеннолетних детей были устроены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организации социального обслуживания (социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, отделения временного пребывания для детей и подростков) было направлено 68 несовершеннолетних, 14 несовершеннолетних детей были переданы под опеку и попечительство, в приемную семью утроено 6 несовершеннолетних.

Сотрудниками КОГАУСО «Омутнинский комплексный центр социального обслуживания населения», работающие с семьями с детьми, занимаются выявлением фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних в ходе:

- осуществления своей основной деятельности;

- по результатам рассмотрения информации, порученной из различных источников (от физических и юридических лиц, в СМИ, из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

- проведения межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

При выявлении фактов неблагополучия в семье принимают меры к обеспечению соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, своевременно информируют о выявленных фактах и обстоятельствах соответствующие органы.

На основании вышеизложенного:

КОМИССИЯ ПОСТАНОВИЛА:

1. Информации руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принять к сведению.

2.1. Органу опеки и попечительства Управления образования Омутнинского района

2.1.1. Информировать органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ПДН МО МВД России «Омутнинский», комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области, КОГАУСО «Омутнинский комплексный центр социального обслуживания населения») о фактах отобрания несовершеннолетних из семьи в связи с нахождением его в обстановке, угрожающей его жизни и здоровью.

2.1.2. Информировать органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ПДН МО МВД России «Омутнинский», комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области, КОГАУСО «Омутнинский комплексный центр социального обслуживания населения») о фактах направления несовершеннолетних, изъятых из семьи в связи с нахождением его в обстановке, угрожающей его жизни и здоровью в учреждения социального обслуживания либо иные учреждения для данной категории несовершеннолетних.

2.2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области

2.2.1. Повторно рассмотреть данный вопрос на заседании комиссии во втором квартале 2020 года.

2.2.2. Организовать заседание рабочей группы с участием ПДН МО МВД России «Омутнинский», комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области, КОГАУСО «Омутнинский комплексный центр социального обслуживания населения», органа опеки и попечительства Управления образования Омутнинского района по вопросу изъятия

несовершеннолетних из семьи в связи с нахождением его в обстановке, угрожающей его жизни и здоровью.

2.3. МО МВД России «Омутнинский» информировать органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ПДН МО МВД России «Омутнинский», комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области, КОГАУСО «Омутнинский комплексный центр социального обслуживания населения») о фактах изъятия несовершеннолетних из семьи в связи с нахождением его в обстановке, угрожающей его жизни и здоровью.

3. Представить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области в **срок до 17.01.2020** информацию о выполнении рекомендаций.

4. В соответствии с ч. 3 ст. 11 ФЗ № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» постановление комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области обязательно для исполнения.

Заместитель председателя комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав
муниципального образования
Омутнинский муниципальный район
Кировской области С.А. Филимонов

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
муниципального образования
Омутнинский муниципальный
район Кировской области
от 29.06.2010 № 1141
(в редакции от 28.08.2019 № 741)

ПОРЯДОК
взаимодействия ведомств, входящих в систему защиты прав несовершеннолетних, предупреждения их безнадзорности и противоправного поведения, расположенных на территории муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области, по раннему выявлению семейного неблагополучия и оказания ребенку и его семье своевременной помощи

Настоящий документ предусматривает обеспечение взаимодействия ведомств по раннему выявлению семейного неблагополучия и оказания ребенку и его семье своевременной помощи.

Порядок взаимодействия разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона Кировской области от 02.11.2007 «О профилактике правонарушений в Кировской области», Уголовного Кодекса РФ, Семейного Кодекса РФ.

1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области при поступлении информации о факте семейного неблагополучия и с целью оказания своевременной помощи семье и ребенку:

1.1. Информирует заинтересованные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних о поступившей информации.

1.2. Организует работу по посещению семьи с целью подтверждения

поступившей информации.

1.3. Информирует учреждения системы профилактики о выявленных нарушениях прав несовершеннолетних, жестоком обращении, семьях, находящихся в социально опасном положении.

1.4. Формирует «базу данных» о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении.

1.5 Выносит постановление о проведении индивидуально профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

1.6. Придает статус «семья, находящаяся в социально опасном положении».

1.7. Назначает ответственных лиц за разработку и реализацию межведомственных планов сопровождения и реабилитации семьи, находящейся в районной базе данных «Семья, находящаяся в социально опасном положении».

1.8. Указывает сроки исполнения постановлений.

1.9. Контролирует ход выполнения планов социального сопровождения несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

1.10. Оценивает эффективность мер, предпринимаемых лицами, назначенными за сопровождение.

1.11. Рассматривает вопрос о целесообразности сбора материалов на лишение (ограничение) родительских прав.

2. КОГАУСО «Омутнинский комплексный центр социального обслуживания населения» (по согласованию):

2.1. Выявляет несовершеннолетних и семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

2.2. Предоставляет социальные услуги несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), либо по инициативе должностных лиц органов и

учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Кировской области.

2.3. Принимает участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, а также семьи, находящейся в социально опасном положении, в том числе оказывает содействие в организации досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, их оздоровления и отдыха.

2.4. Осуществляет социальную реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, находящейся в социально опасном положении.

2.5. Оказывает несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, а также семье, находящейся в социально опасном положении, необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации.

3. Муниципальные образовательные учреждения Омутнинского района:

3.1. Выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, принимают меры по их воспитанию и получению ими основного общего образования.

3.2. Выявляют семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, оказывают им помощь в обучении и воспитании детей.

3.3. Информируют правоохранительные органы о выявленных фактах ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

3.4. Осуществляют меры по реализации планов, программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения

несовершеннолетних и семей.

3.5. Оказывают в пределах своей компетенции несовершеннолетним и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, необходимую помощь.

4. Орган опеки и попечительства Управления образования Омутнинского района:

4.1. Участвует в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, нуждающимися в помощи государства.

4.2. Производит действия, предусмотренные статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации при получении информации о непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, носящей прямой и явный характер, не вызывающей сомнения в возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью ребенка в силу самых разнообразных причин (избиения родителями, от голода из-за непредставления пищи, истязаний и т.п.):

4.2.1. Выходит на место для обследования условий жизни и воспитания ребенка (при необходимости с участием сотрудников правоохранительных органов), составляет соответствующий акт.

4.2.2 Выносит по результатам рассмотрения сообщения о наличии такой угрозы акт об отобрании ребенка (постановление администрации муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области).

4.2.3. Исполняет акт об отобрании ребенка немедленно (при необходимости с участием сотрудников правоохранительных органов).

4.2.4. Незамедлительно уведомляет об отобрании ребенка у родителей прокурора, который при наличии соответствующих оснований принимает меры, предусмотренные законом.

4.2.5. Обеспечивает временное устройство ребенка.

4.2.6. В течение семи дней после издания акта об отобрании ребенка обращается с иском в суд о лишении (ограничении) родительских прав.

4.3 Производит действия, предусмотренные статьей 69 Семейного кодекса Российской Федерации.

5. Управление по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью:

5.1. Оказывает содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5.2. Участвует в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Кировской области, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5.3. Участвует в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

6. КОГБУЗ «Омутнинская ЦРБ» (по согласованию):

6.1. Распространяет санитарно-гигиенические знания среди несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также пропагандирует здоровый образ жизни.

6.2. Организует круглосуточный прием и содержание в лечебно-профилактическом учреждении заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей.

6.3. Организует медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, готовит рекомендации по их устройству с учетом состояния здоровья.

6.4. Организует выхаживание и воспитание детей в возрасте до трех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных

представителей либо имеющих родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних.

6.5. Оказывает консультативную помощь работникам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также родителям или иным законным представителям несовершеннолетних.

6.6. Ведет круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера.

6.7. Оказывает в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации специализированную диагностическую и лечебно-восстановительную помощь несовершеннолетним с отклонениями в поведении.

6.8. Подготавливает в установленном порядке заключения о состоянии здоровья несовершеннолетних, совершивших преступление или общественно опасное деяние, в целях установления у них наличия (отсутствия) противопоказаний медицинского характера для направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

6.9. Ведет выявление, учет, обследование (при наличии показаний медицинского характера) и лечение несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества, а также осуществляет другие входящие в их компетенцию меры, по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их поведении.

6.10. Организует выявление источников заболеваний, передаваемых половым путем, обследование и лечение несовершеннолетних, страдающих этими заболеваниями.

6.11. Формирует списки семей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации.

6.12. Информирует органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений о выявленных фактах ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

7. КОГКУ «Центр занятости населения Омутнинского района» (по согласованию):

Участвует в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействует трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

8. МО МВД России «Омутнинский» (по согласованию):

Осуществляет деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Подразделение по делам несовершеннолетних МО МВД России «Омутнинский» (по согласованию):

9.1. Проводит индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних детей:

9.1.1. Безнадзорных или беспризорных.

9.1.2. Занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством.

9.1.3. Содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации.

9.1.4. Употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе.

9.1.5. Совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания.

9.1.6. Совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность.

9.1.7. Освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

9.1.8. Совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством.

9.1.9. Обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу.

9.1.10. Условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием.

9.1.11. Получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора.

9.1.12. Освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации.

9.1.13. Осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

9.1.14. Осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

А также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

Других несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений и с согласия начальника органа внутренних дел или его заместителя.

9.2. Выявляет лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке выносить предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

9.3. Осуществляет в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направлять таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения.

9.4. Рассматривает в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого

наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

9.5. Участвует в подготовке материалов в отношении несовершеннолетних, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, для рассмотрения возможности их помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

9.6. Участвует в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

9.7. Вносит в уголовно-исполнительную инспекцию предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением, которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Кировской области.

9.8. Информирует заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих.

9.9. Принимает участие в установленном порядке в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий.

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования
Омутнинский муниципальный
район Кировской области
от 29.06.2010 № 1141
(в редакции от 28.08.2019 № 741)

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
для специалистов органов и учреждений
системы профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних по защите детей от жестокого обращения

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации разработаны в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка от 02.09.1990, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Кировской области от 02.11.2007 «О профилактике правонарушений в Кировской области», УК РФ, СК РФ, «Информационным пособием для ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних по формам насилия и их влиянию на детей», рекомендованные комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области.

1.2. Методические рекомендации определяют действия сотрудников органов и учреждений системы профилактики при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка, а также выявлению жестокого обращения с детьми,

1.3. Целью данных рекомендаций является защита прав детей, предусмотренных Конвенцией о правах ребенка.

2. Понятия и формы жестокого обращения с детьми, их влияние на ребенка.

2.1. Конвенция о правах ребенка, ратифицированная СССР, предусматривает обязательство государства защитить детей от жестокого обращения: «Статья 37: Государства-участники обеспечивают, чтобы ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим человеческое достоинство видам обращения или наказания»

Понятие «жестокое обращение» - правовое, оценочное. Установление его относится к компетенции следственных органов и суда, которые руководствуются при его определении нормами морали и нравственности, существующими в обществе, государстве.

По этой причине нельзя определять понятие «жестокое обращение» с позиций морали отдельных групп граждан, либо индивидуальных воззрений на этот счет со стороны лиц, волею судьбы оказавшихся в числе воспитателей несовершеннолетних.

Жестокое обращение с детьми – действия (или бездействие) родителей, воспитателей и других лиц, наносящее ущерб физическому или психическому здоровью ребенка.

Выделяют несколько видов жестокого обращения: физическое, сексуальное, психическое (эмоционально дурное обращение) насилие, отсутствие заботы (пренебрежение основными потребностями ребенка).

Нередко имеют место жестокое обращение, побои, физические наказания, сочетающиеся с отсутствием любви, заботы, ласки со стороны родителей, постоянные конфликты между родителями, развод, раздел детей, появление отчима или мачехи, злоупотребление алкоголем, наркотиками, отказ от воспитания ребенка, что порождает эмоциональную депривацию, нарушения в поведении детей.

Насилие – любая форма взаимоотношений, направленная на установление или удержание контроля над другим человеком.

2.2. Формы насилия над детьми:

2.2.1. Физическое насилие - действия (бездействие) со стороны родителей или других взрослых, в результате которых физическое и умственное здоровье ребенка нарушается или находится под угрозой повреждения.

Физические методы воздействия всегда следует оценивать как проявление жестокости независимо от количества ударов и тяжести последствий.

Влияние физического насилия на ребенка

Поведенческие и психологические индикаторы:

Задержка развития, малоподвижность; проявление агрессии, тревожности, стеснительность, боязнь взрослых, игры только с маленькими детьми, а не с ровесниками, страх физического контакта, боязнь идти домой, тревога, когда плачут другие дети, тики, навязчивые движения, сосание пальцев, раскачивание

Признаки физического насилия над ребенком:

а) раны и синяки:

разные по времени возникновения;

в разных частях тела;

непонятного происхождения;

имеют особую форму предмета (например, форму пряжки ремня, ладони, прута);

б) ожоги:

топография ожогов различна, чаще они расположены на стопах, кистях рук, груди, голове. Как правило, это контактные ожоги горячими металлическими предметами и сигаретами. Ожоги от прижигания сигаретами имеют резко очерченные округлые контуры, после заживления остаются слабая пигментация и слегка втянутый центр;

в) укусы:

следы от человеческого укуса характеризуются ранами, расположенными по контуру зубной арки, имеют элипсовидную или овоидную формы; отпечатки верхних и нижних резцов, типично наличие кровоподтеков;

г) «синдром тряски ребенка»:

возникает, когда взрослый, схватив ребенка за плечи, сильно трясет его взад и вперед: при этом сила воздействия на кровеносные сосуды мозга такова, что могут произойти кровоизлияние в мозг или ушиб мозга;

наблюдаются кровоизлияния в глаза, тошнота, рвота, потеря сознания; одновременно выявляются сопутствующие признаки насилия – синяки на плечах и груди, имеющие отпечатки пальцев.

Выявление физического насилия над ребенком возможно в случае, если:

родители поздно обращаются за медицинской помощью или инициаторами обращения являются другие люди;

следы травм различной давности;

родители дают противоречивые объяснения случившемуся;

обвиняют ребенка в нанесении самоповреждений;

не оказывают ребенку поддержки при медицинском осмотре;

неадекватность реакции родителей на тяжесть повреждения, стремление к ее преувеличению или преуменьшению;

родители вспоминают о том, как их наказывали в детстве;

родители обеспокоены собственными проблемами, не относящимися к здоровью ребенка;

признаки психических расстройств в поведении или проявление патологических черт характера (агрессивность, возбуждение, неадекватность и др.);

у родителей отсутствует обеспокоенность за здоровье ребенка, или напротив, демонстрируется

преувеличенная забота (псевдолюбовь);

повторные госпитализации ребенка в стационар с травмами различного характера.

2.2.2. Отсутствие заботы о детях (пренебрежение основными потребностями ребенка)

невнимание к потребностям ребенка в пище, одежде, медицинском обслуживании, присмотре:

лишение пищи, питья, либо уменьшение норм питания (в детских учреждениях), в результате чего дети голодают, попрошайничают, либо совершают кражи;

содержание в холодном, не приспособленном для пребывания детей помещении (подвалы, погреба, сараи и пр.) либо загазованном, экологически вредном для здоровья помещении.

Данные действия непосредственно, сразу не причиняют вреда здоровью несовершеннолетнего, но при неоднократном продолжительном их применении могут повлечь физические страдания, ослабление организма ребенка, болезнь.

Влияние на ребенка:

отстает в росте, массе от своих сверстников;

ребенок брошен, находится без присмотра, не имеет подходящей сезонной одежды, жилища;

нет прививок (незащищенность от инфекционных заболеваний);

признаки гигиенической запущенности: педикулез, неприятные запахи тела, одежды, волос, имеет различного рода кожные высыпания;

не посещает школу, пропускает занятия в школе, приходит на занятия слишком рано и уходит из школы слишком поздно;

быстро устает, апатичен к происходящему, имеет отклонения в поведении.

2.2.3. Психическое насилие (эмоционально дурное обращение с детьми):

обвинение в адрес ребенка (брань, крики);

принижение успехов ребенка, унижение его достоинства;

отвержение ребенка;

длительное лишение ребенка любви, нежности, заботы и безопасности со стороны родителей;

принуждение к одиночеству;

совершение в присутствии ребенка насилия по отношению к супругу или другим детям;

причинение боли домашним животным с целью запугать ребенка

Влияние на ребенка:

задержка в физическом, психическом, речевом развитии, задержка роста (у дошкольников, младших школьников);

импульсивность, вредные привычки (сосание пальцев, кусание ногтей, вырывание волос),

нервно-психические заболевания: тики, заикание, энурез (недержание мочи), энкопрез (недержание кала);

злость, гнев, который проецируется на более слабых, младших по возрасту детей, животных;

попытки совершения самоубийства, отсутствие смысла, цели в жизни (у подростков);

уступчивость, податливость, пассивность, нежелание себя защитить;

ночные кошмары, нарушение сна, страх перед темнотой, боязнь людей, их гнева;

высокая частота депрессий, проявление признаков беспокойства, печали, тоски, одиночества, беспомощности, безнадежности, заторможенности.

2.2.4. Сексуальное насилие над детьми – установление контакта, взаимодействия, способствующих сексуальной стимуляции ребенка, использованию его для сексуальной стимуляции

Влияние на ребенка:

приобретение несвойственных возрасту познаний о сексуальных взаимоотношениях, что проявляется в поведении, в играх с другими детьми или игрушками;

приобретение заболеваний, передающихся половым путем (инфекционно-воспалительными: сифилис, гонорея, СПИД, острыми и хроническими инфекциями мочеполовых путей);

вероятность травм, кровотечений половых органов и прямой кишки, выпадение прямой кишки;

жалобы на физическое недомогание, боли внизу живота;

возможная беременность девочек;

возможные занятия онанизмом;

низкая самооценка, способствующая сохранению и закреплению чувства вины, стыда, угнетенное состояние неполноценности, «я хуже всех»;

скрывает свои сексуальные отношения со взрослым или со сверстником из-за беспомощности и привыкания, а также страха перед угрозами со стороны обидчика.

2.2.5 Социальные последствия жестокого обращения с детьми

Выделяются два проявляющихся одновременно аспекта указанных последствий: вред для жертвы и для общества:

трудности социализации: нарушение связи с взрослыми, отсутствие навыков общения со сверстниками, отсутствие достаточных знаний и эрудиции для завоевания авторитета в др.;

пристрастие к алкоголю, наркотикам, совершение краж, других уголовно наказуемых действий;

проституция, нарушение половой ориентации, трудности при создании собственной семьи, при воспитании своих детей, в связи с нерешенными их собственными эмоциональными проблемами;

Любой вид насилия формирует у детей и подростков такие личностные и поведенческие особенности, которые делают их малопривлекательными и даже опасными для общества.

Каковы же общественные потери насилия над детьми?

потери человеческих жизней в результате убийств детей и подростков или их самоубийств;

потери в их лице производительных членов общества вследствие нарушения их психического и физического здоровья, низкого образовательного и профессионального уровня, криминального поведения;

потери в их лице родителей, способных воспитать здоровых в физическом и нравственном отношении детей;

воспроизводство жестокости в обществе, поскольку бывшие жертвы сами часто становятся насильниками.

Установление признаков жестокого обращения с детьми и пренебрежения родительским долгом является обязанностью сотрудников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Признаки жестокого обращения не всегда очевидны, и в данном случае только внимательное отношение к ребенку, выстраивание доверительных отношений с ребенком и его родителями может выявить жестокое обращение с детьми.

Основные признаки жестокого обращения, требующие немедленного информирования правоохранительных органов:

следы побоев, истязаний, другого физического воздействия;

следы сексуального насилия;

запущенное состояние детей (педикулез, дистрофия и т.д.)

отсутствие нормальных условий существования ребенка: антисанитарное состояние жилья, несоблюдение элементарных правил гигиены; отсутствие в доме спальных мест, постельных принадлежностей, одежды, пищи, иных предметов, соответствующих возрастным потребностям ребенка и необходимых для ухода за ним;

систематическое пьянство родителей, драки в присутствии ребенка, лишение его сна, гонение из дома

Сотрудники органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении у детей вышеперечисленных явных признаков жестокого обращения обязаны:

направить информацию в правоохранительные органы для привлечения к ответственности лиц, допустивших жестокое обращение;

направить информацию в органы опеки и попечительства для решения вопроса о немедленном отобрании ребенка у родителей или у других лиц, на попечении которых он находится;

принять меры по оказанию помощи ребенку.

3. Виды ответственности лиц, допускающих жестокое обращение с детьми, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Российском законодательстве существует несколько видов ответственности лиц, допускающих жестокое обращение с ребенком.

3.1. Административная ответственность

Лица, допустившие пренебрежение основными потребностями ребенка, не исполняющие обязанности или ненадлежаще исполняющие обязанности по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, подлежат административной ответственности в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) по статье 5.35.

Рассмотрение дел по указанной статье относится к компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

3.2. Уголовная ответственность

Российское уголовное законодательство предусматривает ответственность лиц за все виды физического и сексуального насилия над детьми, а также по ряду статей за психическое насилие и за пренебрежение основными потребностями детей, отсутствие заботы о них, в том числе:

Ст. 111(умышленное причинение тяжкого вреда здоровью);

Ст.112 (умышленное причинение вредней тяжести вреда здоровью);

Ст.113 (причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта);

Ст. 115 (умышленное причинение легкого вреда здоровью);

Ст. 116 (побои);

Ст. 117 (истязание);

Ст. 118 (причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью по неосторожности);

Ст. 131 (изнасилование);

Ст. 132 (насильственные действия сексуального характера);

Ст. 133 (понуждение к действиям сексуального характера);

Ст. 134 (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 14-летнего возраста);

Ст. 135 (развратные действия);

Ст. 125 (оставление в опасности);

Ст. 124 (неоказание помощи больному);

Ст.156 (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, связанное с жестоким обращением). Общими ориентирами, которые следует учитывать при решении конкретного уголовного дела по ст. 156 УК могут быть следующие:

понятие «жестокость», «жестокое обращение» в русском языке толкуется как безжалостность, бессердечность, неспособность восприятия чужих физических и нравственных страданий. Появление таких качеств у воспитателей в процессе неисполнения обязанностей по воспитанию физически здорового, образованного, обладающего высокими нравственными качествами подростка может выражаться в различных действиях разового, неоднократного или систематического характера.

Ст. 157 (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей);

Ст. 110 (доведение до самоубийства);

Ст. 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) и др.

3.3. Гражданско-правовая ответственность

Жестокое обращение с ребенком может послужить основанием для привлечения родителей (лиц, их заменяющих) к ответственности в соответствии с семейным законодательством, в том числе:

Ст.69 СК РФ (лишение родительских прав);

Ст. 73 (ограничение родительских прав);

Ст.77(отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью).

Дисциплинарной ответственности могут быть подвергнуты должностные лица, в чьи обязанности входит обеспечение воспитания, содержания, обучения детей, допустившие сокрытие или оставление без внимания фактов жестокого обращения с детьми.

4. Основные задачи руководителей и специалистов органов и учреждений системы профилактики при выявления фактов жестокого обращения с детьми

4.1. Проведение профилактических мероприятий по предупреждению жестокого обращения с детьми.

4.2. Внимательное отношение к внешним проявлениям жестокого обращения с детьми.

4.3. Оперативное информирование правоохранительных органов о выявленных случаях жестокого обращения с детьми.

4.4. Проведение работы по реабилитации и адаптации в социуме жертв насилия.

5. Действия сотрудников органов и учреждений системы профилактики при обнаружении явных признаков жестокого обращения с ребенком

В случае выявления явных признаков жестокого обращения с ребенком

5.1. Действия сотрудников медицинских учреждений:

5.1.1. Проводит медицинскую оценку состояния ребенка-жертвы

жестокого обращения, зафиксировав данные в медицинской карте.

5.1.2. При необходимости госпитализирует ребенка, подвергшегося жестокости.

5.1.3. Направляет незамедлительно информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребенком в правоохранительные органы, зафиксировав номер исходящего сообщения, оставив копии сообщений в документах по делопроизводству.

5.1.4. Направляет информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребенком в орган опеки и попечительства и в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, зафиксировав номер исходящего сообщения, оставив копии сообщений в документах по делопроизводству.

5.2. Действия сотрудников образовательных учреждений:

5.2.1. Педагог немедленно направляет письменную информацию руководителю образовательного учреждения о выявленном случае жестокого обращения с ребенком.

5.2.2. Руководитель образовательного учреждения немедленно сообщает информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребенком в правоохранительные органы и органы опеки и попечительства.

5.2.3. Педагог образовательного учреждения (социальный педагог, педагог-психолог, классный руководитель) совместно с сотрудником правоохранительных органов (по необходимости) незамедлительно проводит обследование условий жизни и воспитания ребенка, по результатам которого составляется акт обследования.

5.3. Действия сотрудников отдела опеки и попечительства:

5.3.1. Направляет незамедлительно письменное сообщение в правоохранительные органы для привлечения к установленной законом ответственности родителей (законных представителей), зафиксировав номер исходящего сообщения, оставив копии в документах по делопроизводству.

5.3.2. Направляет незамедлительно письменное сообщение в комиссию

по делам несовершеннолетних и защите их прав, зафиксировав номер исходящего сообщения, оставив копии в документах по делопроизводству.

5.3.3. Рассматривает вопрос о необходимости направления материала в суд для возбуждения дела о лишении (ограничении) родительских прав.

5.4. Действия сотрудников КОГАУСО «Омутнинский комплексный центр социального обслуживания населения»:

5.4.1. Проводит совместно со специалистами органа опеки и попечительства и при необходимости сотрудниками органов внутренних дел обследование условий жизни и воспитания ребенка, составляет акт обследования.

5.4.2. Направляет информацию о выявленных признаках жестокого обращения с ребенком в правоохранительные органы, зафиксировав номер исходящего сообщения, оставив копии сообщений и прилагаемых материалов в документах по делопроизводству, с приложением акта обследования жилищно-бытовых условий.

5.4.3. Направляет информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребенком в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, зафиксировав номер исходящего сообщения, оставив копии сообщений и прилагаемых материалов в документах по делопроизводству, с приложением акта обследования жилищно-бытовых условий.

5.5. Действия сотрудников комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

5.5.1. Информирует заинтересованные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних о поступившей информации.

5.5.2. Организует работу по посещению семьи с целью подтверждения поступившей информации.

5.5.3. Информирует учреждения системы профилактики о выявленных нарушениях прав несовершеннолетних, жестоком обращении, семьях, находящихся в социально опасном положении.

5.5.4. Формирует «базу данных» о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении.

5.5.5 Выносит постановление о проведении индивидуально профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

5.5.6. Придает статус «семья, находящаяся в социально опасном положении».

5.5.7. Назначает ответственных лиц за разработку и реализацию межведомственных планов сопровождения и реабилитации семьи, находящейся в районной базе данных «Семьи в СОП».

5.5.8. Указывает сроки исполнения постановлений.

5.5.9. Контролирует ход выполнения планов социального сопровождения несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

5.5.10. Оценивает эффективность мер, предпринимаемых лицами, назначенными за сопровождение.

5.5.11. Рассматривает вопрос о целесообразности сбора материалов на лишение (ограничение) родительских прав.

5.6. Действия сотрудников органов внутренних дел, подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел

При поступлении информации о жестоком обращении родителей с ребенком:

1. По фактам сообщений поступивших в МО МВД России «Омутнинский» проводят проверку в соответствии с действующим Уголовно-процессуальным кодексом РФ.

Приложение 1
к методическим рекомендациям для
специалистов органов и учреждений
системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних
по защите детей от жестокого обращения

Начальнику
МО МВД России «Омутнинский»
_____
от _____
(Ф.И.О. должность, место работы)

заявление.

«__» _____ 20__ года в ___ часов __ минут были обнаружены (указать кем) признаки жестокого обращения с несовершеннолетним (указать несовершеннолетнего, в отношении которого было допущено жестокое обращение, его местожительство, место учебы), в отношении которого неустановленными лицами (либо указать конкретных лиц, если они известны потерпевшему) были совершены (указать совершенные действия).

Признаками, дающими основания подозревать жестокое обращение, являются (указать конкретные признаки).

Прошу рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности.

«__» _____ 2010 года

Должность руководителя подпись (Ф.И.О.)

Приложение № 3

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования
Омутнинский муниципальный
район Кировской области
от 29.06.2010 № 1141
(в редакции от 28.08.2019 № 741)

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
родителям по воспитанию ребенка без физического наказания, по защите детей от жестокого обращения.

Воспитывая детей, нужно помнить, что они нуждаются не в физическом наказании, а в поддержке и наставлении со стороны родителей. Родители, использующие часто физические наказания, добиваются только видимости послушания со стороны детей. В отсутствии родителей, дети поступают так, как им хочется, а не так, как от них требуется.

1. Вы можете изменить ситуацию так, чтобы ребенку незачем было вести себя неправильно.

Пример: ребенок постоянно обращается с требованиями, просьбами, не дает родителям поговорить друг с другом.

Предложение: не дожидайтесь, пока ребенок станет демонстрировать потребность в вашем внимании с помощью капризов. Придя с работы, сразу уделите внимание ребенку, хотя бы 15 минут, поиграйте, поговорите с ним. Используйте любую возможность, чтобы выразить свои теплые чувства ребенку (чаще улыбайтесь, проходя мимо, просто погладьте его по руке).

2. Не предъявляйте к ребенку требований, которые не соответствуют его возрасту и возможностям.

Пример: отец шлепает свою двухлетнюю дочь, чтобы научить ее не выбегать на оживленную улицу.

Предложение: присматривайте за малышом в опасных ситуациях, пока он не достигнет возраста 6-7 лет, когда сам сможет оценить степень опасности.

3. Если ребенок обманывает, разберитесь в причинах лжи ребенка.

Важно понять, что ребенок не родился лгуном, у него должна быть причина для этого: желание избежать наказания, страх перед отвержением). Убедите ребенка, «что лучше горькая правда, чем сладкая ложь»

4. Учитесь владеть своими чувствами.

Старайтесь сдерживать свои эмоции и физическую силу. Используйте те приемы релаксации, которые вы знаете: глубокий вдох, счет до 10, расслабление мышц.

5. Если ребенка часто наказывать, то он может привыкнуть реагировать только на физическое наказание.

Кроме физического наказания существуют другие меры дисциплинарного воздействия, которые вы еще возможно не использовали:

1. Не действуйте сгоряча. Остановитесь и проанализируйте, отчего ваш ребенок ведет себя так, как вам не хочется?

2. Подумайте, не требуете ли вы от него слишком многого?

3. Возможно, поступок ребенка, за который вы его наказываете, - это сигнал тревоги, говорящий, что ребенок попал в трудную ситуацию?

4. Вы можете помочь своему ребенку, поддержать его, не прибегая к физическому наказанию.

Как установить контакт с ребенком, чтобы предотвратить жестокое обращение с ним

Необходимо помнить, что лучше предотвратить, чем потом исправлять. Родители смогут сделать многое для того, чтобы насторожить детей, предупредить их об опасности жестокого обращения с ними и научить избегать его.

Для этого необходимо, чтобы между вами и детьми существовали доверительные, открытые отношения. В их установлении большую роль

сыграют ваши разговоры о ваших личных проблемах по «Телефону доверия» для детей и подростков. Разговор с ребенком о жестоком обращении особенно о сексуальном насилии может быть трудным и потребует времени. Но если это защитит вашего ребенка, дело этого стоит. Что именно вы скажете ребенку, зависит от его возраста, но даже самые маленькие смогут понять такие правила, как «не разговаривай с незнакомыми людьми», «не уходи с незнакомыми людьми», «не соглашайся делать то, что тебе неприятно». Убедите ребенка, что его тело принадлежит только ему и он вправе сказать «нет» любому, кто хочет до него дотронуться. Объясните ребенку, что взрослые могут угрожать ему или его родителям, чтобы заставить его соблюсти тайну. Ваш ребенок должен понять, что есть «нехорошие» тайны, которые нельзя соблюдать.

Вы можете составить свод правил, которые могут защитить ребенка.

1. Всегда верьте и помогайте ребенку. Он не должен сомневаться в том, что Вам можно сказать все.

2. Если детей не сопровождает взрослый, лучше, если они везде, где возможно, будут ходить парами или группами. Детям следует идти домой всегда одной и той же дорогой.

3. Нельзя разрешать маленькому ребенку находиться в общественных местах одному (например, в туалете)

4. Необходимо удостовериться в том, что няне или другому воспитателю можно доверять.

5. Если ребенку что-то угрожает, он вправе делать все, что угодно: убежать, визжать, кричать, лягаться, драться кулаками, лгать. Важна лишь безопасность ребенка.

6. Ребенок сам решает, кому он позволяет себя целовать и обнимать. Нельзя заставлять ребенка делать это против его воли, особенно, если он чувствует, что это неправильно.

7. Добейтесь того, чтобы ребенок твердо знал: если кто-то предлагает ему что-то неприятное, показывает порнографические картинки,

фотографирует его обнаженным или делает подарки - об этом надо обязательно рассказать родителям. Убедите ребенка в том, что его не будут обвинять или ругать, что бы не делал с ним взрослый.

8. Дети должны точно сообщать Вам, с кем они уходят, куда идут и когда вернутся.

Как предотвратить насилие над ребенком в детском саду, в школе или в детском лагере?

1. Отдавая ребенка в какое-либо детское учреждение, убедитесь, что оно имеет хорошую репутацию, и каковы его традиции. Выясните, не было ли инцидентов в прошлом.

2. Узнайте как можно больше об учителях и воспитателях. Поговорите с родителями детей, посещавших это заведение. Узнайте, как в этом учреждении принимают учителей или воспитателей на работу, интересуются ли их прежней работой и рекомендациями.

3. Узнайте, допускаются ли родители к участию в делах детского учреждения, приветствуют ли это сотрудники. Открытость - важный признак. Убедитесь, что вы в любое время сможете увидеть своего ребенка.

4. Вы должны знать о любой отлучке детей. Никогда не давайте воспитателю права уводить ребенка на какие-нибудь мероприятия без вашего ведома.

5. Запретите давать о вашем ребенке любые сведения кому-либо без вашего разрешения.

6. Убедитесь, что в школе или в детском саду каждый день точно знают, кто будет забирать ребенка домой.

7. Если вы предполагаете, что в школе или в детском саду с ребенком жестоко обращаются, не обращайтесь туда с жалобами, а сообщите о своих подозрениях в милицию или социальные службы.

8. Поговорите с родителями других детей, чтобы выяснить, не замечали ли они что-либо необычное в поведении или здоровье своих детей.

9. Помните, что важно предпринять все возможное, чтобы защитить детей.