

ПРАВИТЕЛЬСТВО КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 27.06.2016 № 194

Об утверждении Концепции развития и поддержки добровольчества в Кировской области

В соответствии с подпрограммой "Реализация государственной молодежной политики и организация отдыха и оздоровления детей и молодежи" государственной программы Кировской области "Развитие образования" на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области [от 10.09.2013 № 226/595](#) (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Кировской области [от 04.05.2016 № 97/286](#)), в целях создания благоприятных условий для развития и поддержки добровольческой деятельности в Кировской области:

1. Утвердить Концепцию развития и поддержки добровольчества в Кировской области согласно приложению.

2. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства области Галицких А.А.

И.о. Председателя Правительства
Кировской области А.Б. Кузнецов

Приложение

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Кировской области
от 27.06.2016 № 194

**КОНЦЕПЦИЯ развития и поддержки
добровольчества в Кировской области**

1. Общие положения

Концепция развития и поддержки добровольчества в Кировской области (далее - Концепция) - документ, отражающий основные направления деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, социальных институтов, общественных организаций по развитию и поддержке добровольчества, их место и роль в развитии гражданского общества, в решении социально значимых проблем, духовно-нравственном и патриотическом воспитании граждан в Кировской области.

В рамках Концепции добровольчество рассматривается как добровольная деятельность (добровольный труд) на основе свободного выбора, осуществляемая лично и безвозмездно в интересах физических лиц, юридических лиц, социальных групп или общества в целом.

Концепция разработана в соответствии: "с [Конституцией Российской Федерации](#);

с [Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях"](#);

с [распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р "О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года"](#) (далее - Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года);

с [распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 1054-р "О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности добровольчества в Российской Федерации"](#);

с Законом Кировской области [от 25.12.2009 № 480-ЗО "О государственной молодежной политике в Кировской области"](#);

с Законом Кировской области [от 02.03.2005 № 312-ЗО "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Кировской области"](#);

с постановлением Законодательного Собрания Кировской области от 25.09.2008 № 28/194 "О "Стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года".

Содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространение добровольческой деятельности (волонтерство) отнесены к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Положения Концепции учитываются при разработке нормативных правовых актов, организационных и методических документов, планов, программ деятельности органов исполнительной власти, местного самоуправления, общественных организаций по развитию и поддержке добровольчества в Кировской области.

2. Основные понятия, используемые в Концепции

Добровольческое (волонтерское) объединение - объединение граждан, созданное для решения определенных социальных задач посредством осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности.

Добровольческая (волонтерская) организация - социально ориентированная некоммерческая организация, осуществляющая добровольческие (волонтерские) программы и проекты, привлекающая к своей деятельности доб-

ровольцев (волонтеров), от имени и по поручению которой действует доброволец (волонтер).

Вовлечение в добровольческую деятельность различных категорий граждан - специальная организованная деятельность добровольцев, добровольческих организаций (объединений) по привлечению к добровольческой деятельности различных категорий граждан, осуществляемая в разных формах и с помощью разных методов и технологий.

Иные понятия, используемые в настоящей Концепции, используются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

3. Актуальность развития и поддержки добровольчества

Концепцией содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренной [распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 1054-р](#), определена основная цель государственной политики в области содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества - активизация потенциала благотворительности и добровольчества как ресурса развития общества, способствующего формированию и распространению инновационной практики социальной деятельности, позволяющего дополнить бюджетные источники для решения социальных проблем внебюджетными средствами и привлечь в социальную сферу ресурсы добровольцев.

Добровольческие (волонтерские) практики являются эффективным механизмом формирования первичных компетенций и профориентации. Люди, имеющие опыт реализации волонтерских проектов и мероприятий, являются значимым кадровым резервом для организаций и учреждений.

Вовлечение граждан в волонтерские программы мероприятий федерального, регионального и местного уровней способствует повышению социального благополучия и самочувствия в стране и в регионе, развитию культуры местных сообществ.

Являясь важным способом получения новых знаний, развития навыков общественной деятельности, формирования нравственных ценностей, активной гражданской позиции, добровольческая деятельность становится популярной среди молодого поколения.

Добровольческая деятельность необходима:

для государства: добровольцы независимо от своего социального и должностного положения, места жительства, политических и религиозных убеждений участвуют в делах общества, помогая более эффективно выполнять социальные задачи, стоящие перед государством;

для становления отечественного гражданского общества: добровольческая деятельность служит повышению роли общественных и других некоммерческих организаций как институтов гражданского общества в решении местных, региональных и общенациональных задач;

для социального и экономического развития территории: добровольческая деятельность позволяет привлечь значительные ресурсы для решения социально значимых и экономических проблем территории, является важным элементом обеспечения занятости населения, экономии государственных расходов на социальную политику;

для бизнеса: работники коммерческой организации, участвующие в добровольческой деятельности, помогают местному сообществу, получают новые знания и навыки, развивают свои компетенции и компетентность, а организация получает положительный образ в обществе;

для сферы образования и молодежной политики: добровольческая деятельность детей и молодежи - эффективный метод формирования знаний и навыков, духовно-нравственного, трудового, гражданского воспитания детей и молодежи, средство их личностной и профессиональной самореализации и самоопределения, особенно в части получения опыта общения в коллективе;

для средств массовой информации: добровольческая деятельность способствует утверждению общечеловеческих ценностей в обществе, таких как милосердие, гуманизм, забота, помощь нуждающимся, социальная справедливость, законность и др., на позитивных примерах поступков и деятельности добровольцев, формированию общественного сознания, наполненного идеями взаимопомощи, стремления к улучшению условий жизни местных сообществ.

Наиболее заметно добровольчество проявляется в деятельности некоммерческих организаций, в том числе молодежных и детских общественных объединений, охватывающих своей работой многие социально значимые сферы жизни. Добровольчество становится все более популярным в молодежной среде. Возрастает интерес к этому движению со стороны бизнес-структур, органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области.

В результате предпринятых в течение последних лет усилий по развитию добровольчества в области наблюдается устойчивый рост числа граждан, участвующих в добровольческой деятельности (особенно молодежи). В настоящее время в Кировской области сложились благоприятные условия для развития молодежного добровольчества:

созданы, действуют и развиваются элементы инфраструктуры добровольческой деятельности в форме добровольческих объединений и организаций, добровольческих программ и мероприятий;

накоплен значительный опыт подготовки добровольцев в форме очной и заочной форм обучения, обучения в режиме оп-Цпе, профильных смен, стажировок, образовательных курсов по направлениям подготовки "социальная работа", "организация работы с молодежью" на базе образовательных организаций высшего образования;

создано экспертное сообщество в области добровольческой деятельности;

подготовлены имиджевые мероприятия по пропаганде и популяризации добровольчества среди подростков и молодежи: областной фестиваль-конкурс "Территория добровольчества", областной конкурс "Доброволец Вятского края" и т.д.;

сформирован пакет информационно-методических материалов (учебное пособие, буклеты, сайты), обобщающих и презентующих опыт деятельности добровольческих объединений (организаций);

сформированы и развиваются межрайонные, межрегиональные и международные связи в области добровольчества;

сложились механизмы поддержки развития добровольчества со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных и других некоммерческих организаций, в том числе на конкурсной основе.

Вместе с тем наряду с положительными тенденциями в сфере развития добровольчества в области, как и в целом в стране, добровольчество в обществе используется недостаточно, что обусловлено рядом проблем. В частности, законодательством Российской Федерации не определен статус добровольца (волонтера), отсутствует нормативное правовое регулирование волонтерской деятельности, в том числе регламент организации волонтерского труда и взаимодействие добровольцев (волонтеров) с органами исполнительной власти, учреждениями и организациями, не сформирована база потребностей различных категорий получателей социальных услуг в труде добровольцев (волонтеров), а также система подтверждения данной практики.

При наличии в области значительного опыта работы в сфере добровольчества дальнейшее развитие данной деятельности требует решения следующих проблем:

несовершенство нормативной правовой базы в сфере добровольческой деятельности;

отсутствие эффективной инфраструктуры развития и поддержки добровольчества;

отсутствие стандартов учета и оценки труда добровольцев, привлекаемых к своей деятельности государственными и муниципальными учреждениями;

недостаточное методическое обеспечение организации добровольческой деятельности;

отсутствие системы повышения квалификации специалистов в сфере добровольчества;

отсутствие механизмов системной поддержки добровольческой деятельности;

низкий уровень информированности молодежи о возможности участия в добровольческой деятельности;

отсутствие стратегии (концепции), механизмов поддержки молодежного добровольчества, продвижения успешных добровольческих практик для

формирования положительного имиджа молодежи области;

низкий уровень координации деятельности добровольческих объединений и организаций на уровне области.

4. Субъекты, включенные в процесс развития добровольческой (волонтерской) деятельности

К субъектам, включенным в процесс развития и поддержки добровольческой деятельности, относятся:

органы исполнительной власти области в сфере образования и молодежной политики, физкультуры и спорта, социальной поддержки, труда и занятости, здравоохранения, культуры;

органы местного самоуправления муниципальных образований области;

общественные организации;

учреждения социальной сферы;

студенческие объединения образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования;

организации промышленного сектора и бизнес-сообщество.

5. Цель, задачи, принципы развития и поддержки добровольчества в Кировской области

Цель развития и поддержки добровольчества - активизация потенциала добровольческой деятельности как ресурса развития местного сообщества и успешной социализации граждан путем формирования и распространения инновационных практик социальной деятельности на территории области.

Задачи развития добровольчества в Кировской области:

совершенствование нормативной правовой базы, информационно-методических условий для развития добровольчества;

развитие практики создания добровольческих объединений молодежи на базе учреждений общего, специального и высшего образования, их специализация;

повышение доверия граждан к благотворительным организациям и к организациям, осуществляющим добровольческую деятельность, создание условий для расширения объемов благотворительных пожертвований граждан и организаций;

обеспечение роста числа добровольческих и благотворительных организаций, в том числе корпоративных, фондов целевого капитала некоммерческих организаций, фондов местных сообществ и т.д., создание условий для участия в добровольческой деятельности временно свободных категорий граждан, развитие механизмов поощрения и признания общественной значимости добровольческой деятельности;

создание условий для подготовки организаторов, координаторов и участников добровольческой деятельности, обеспечение их доступа к информационным ресурсам в сфере добровольчества;

создание механизма взаимодействия органов государственной власти области, местного самоуправления муниципальных образований области, бизнес-структур, некоммерческого сектора для развития и поддержки добровольчества;

использование достижений успешных добровольческих и социальных практик в общей стратегии формирования имиджа социальной привлекательности области в межрегиональном и международном социальном пространстве.

Принципами развития и поддержки добровольчества в Кировской области являются:

принцип системно организованного подхода, который предполагает скоординированную целенаправленную работу государственных и общественных структур по развитию добровольческого движения;

принцип адресного подхода в формировании идеи добровольчества, использование особых форм и методов работы с нуждающимися группами населения с учетом их возрастных, социальных, профессиональных и других особенностей;

принцип активности и наступательности, который предусматривает настойчивость и разумную инициативу в трансформации мировоззрения граждан, их ценностных установок, ориентированных на национальные интересы России;

принцип универсальности основных направлений добровольчества, предполагающий целостный и комплексный подход, необходимость использования социально ценного опыта прошлых поколений, культивирующего чувство гордости за своих предков, национальные традиции в быту и внутрисемейных отношениях, отношении к учебе и к труду, методах творчества.

Данные принципы взаимосвязаны и реализуются в единстве.

6. Основные направления и формы добровольческой деятельности

Основными направлениями добровольчества в области являются: событийное, социальное, медицинское, инклюзивное, культурное, волонтерство в чрезвычайных ситуациях и др.

Виды добровольческой деятельности в Кировской области:

социальное патронирование детских домов, учреждений социального обслуживания населения;

социальное патронирование пожилых граждан и инвалидов;

медицинская помощь (службы милосердия в больницах);

педагогическое сопровождение детей и подростков;

социально-психологическая и юридическая поддержка (молодежные психологические и юридические консультационные службы);

защита окружающей среды;

спортивное добровольчество;

досуговая и творческая деятельность (организация свободного времени детей и подростков, организация концертов, театральных выступлений, конкурсов, праздников и др.);

профилактика здорового и безопасного образа жизни, просветительская деятельность, направленная на профилактику наркомании, СПИДа;

работа, направленная на восстановление и сохранение исторических и природных памятников;

восстановление и уход за воинскими захоронениями погибших в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов;

экскурсионная деятельность;

помощь животным, работа в приютах для животных, добровольная помощь зоопаркам и заповедникам;

поисковая деятельность;

обучение людей старшего возраста компьютерной грамотности.

Указанные направления и формы добровольческой деятельности могут расширяться в зависимости от сферы деятельности добровольческих объединений и организаций.

Добровольческая деятельность осуществляется в разных формах: разовые мероприятия и акции, социальные проекты и программы, конференции, круглые столы, фестивали, конкурсы, лагеря, благотворительные сезоны и т.д.

7. Основные направления развития и поддержки добровольчества в Кировской области

Основными направлениями развития и поддержки добровольчества в области являются:

совершенствование инфраструктуры и механизмов поддержки и развития добровольчества;

"совершенствование и развитие системы повышения компетенций организаторов, координаторов и участников добровольческой деятельности;

совершенствование взаимодействия между различными субъектами отношений в области развития добровольчества;

совершенствование межведомственного и межсекторного взаимодействия в области развития и поддержки добровольчества;

создание системы мотивации, поддержки развития и поощрения добровольчества;

формирование механизмов продвижения и популяризации ценностей и практик добровольчества в обществе;

организация единой системы учета и измерения эффективности добровольческого труда и ценности вклада добровольцев в социальное и экономическое развитие области;

совершенствование нормативной правовой базы и финансовых механизмов обеспечения развития и поддержки добровольческих инициатив.

8. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Реализация Концепции позволит достичь следующих результатов: создание нормативных правовых, институциональных, организационных, информационно-методических условий для развития добровольчества, расширения объемов благотворительных пожертвований граждан и организаций;

формирование системы работы по развитию и поддержке добровольчества на территории области;

создание добровольческих детских и молодежных объединений на базе учреждений общего, специального и высшего образования, их специализация;

внедрение опыта организации добровольческой деятельности негосударственных организаций в деятельность государственных учреждений;

увеличение числа добровольческих и благотворительных организаций, в том числе корпоративных, фондов целевого капитала некоммерческих организаций, фондов местных сообществ и т.д., создание условий для участия в добровольческой деятельности временно свободных категорий граждан, развитие механизмов поощрения и признания общественной значимости добровольческой деятельности;

повышение компетенций организаторов, координаторов и участников добровольческой деятельности, обеспечение их доступа к информационным ресурсам в сфере добровольчества;

расширение спектра и объема социальной помощи и социальных услуг, предоставляемых населению области, повышение их качества;

"повышение эффективности социальных программ и деятельности государственных и негосударственных организаций социальной сферы;

повышение уровня общественной активности населения области, вовлеченности граждан в решение социальных задач;

активизация граждан посредством вовлечения в общественную и профессиональную занятость в социальной и общественно полезной сфере на основе добровольчества;

совершенствование деятельности некоммерческих организаций и форм их взаимодействия с органами исполнительной власти области в интересах социально-экономического развития и укрепления гражданского общества;

функционирование механизма взаимодействия органов государственной власти, субъектов местного самоуправления, бизнес-структур, некоммерческих организаций и гражданских инициатив для развития и поддержки добровольчества;

использование достижений успешных добровольческих и социальных практик в общей стратегии формирования имиджа социальной привлекательности региона в межрегиональном и международном социальном пространстве.

Реализация Концепции будет способствовать созданию возможностей для поэтапного увеличения притока добровольческих ресурсов, воспитанию молодежи в духе гражданственности и заботы, формированию позитивного общественного мнения по отношению к социальной политике в области, снижению потребительского настроения граждан и социальной напряженности в обществе, повышению качества жизни и культурного уровня населения.